****

**Глава Новоржевского района**

**Псковской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От 27.02.223 № 28**

 г. Новоржев

Об отклонении решения Собрания депутатов

Новоржевского района от 21 февраля 2023 года

№ 8 «О согласии на преобразование муниципальных

образований, входящих в состав муниципального

образования «Новоржевский район» в

муниципальное образование «Новоржевский

муниципальный округ Псковской области»

путем их объединения и наделения вновь

образованного муниципального образования

статусом муниципального округа»

21 февраля 2023 года Собрание депутатов Новоржевского района приняло решение № 8«О согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район» в муниципальное образование «Новоржевский муниципальный округ Псковской области» путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Указанным решением дано согласие на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район»: городского поселения «Новоржев», сельского поселения «Вехнянская волость», сельского поселения «Выборская волость», сельского поселения «Новоржевская волость» в муниципальное образование «Новоржевский муниципальный округ Псковской области» путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа в границах муниципального образования «Новоржевский район», исключая общие границы муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», и административным центром в г. Новоржев.

На подпись Главе Новоржевского района указанное решение Собрания депутатов района на момент подписания настоящего постановления не поступало.

Инициатива о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», выдвинута 23 января 2023 года постановлением главы сельского поселения «Новоржевская волость».

7 и 8 февраля 2023 года Главой Новоржевского района направлены письма главе сельского поселения «Новоржевская волость», главе сельского поселения «Выборская волость», главе сельского поселения «Вехнянская волость», главе городского поселения «Новоржев» с требованием предоставить в администрацию Новоржевского района заверенные надлежащим образом копии следующих документов:

1. Постановление главы соответствующего поселения о назначении сессии собрания депутатов соответствующего поселения с вопросом о назначении публичных слушаний по преобразованию поселений путем объединения сельского поселения «Новоржевская волость» с городским поселением «Новоржев», сельским поселением «Вехнянская волость», сельским поселением «Выборская волость», муниципальным образованием «Новоржевский район» и образования муниципального образования «Новоржевский муниципальный округ Псковской области» в границах муниципального образования «Новоржевский район», исключая общие границы муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», со статусом муниципального округа и административным центром в г. Новоржев.

2. Решение сессии собрания депутатов соответствующего поселения о назначении публичных слушаний.

3. Протокол заседания вышеуказанной сессии собрания депутатов соответствующего поселения с приложением копии листа регистрации депутатов, принявших участие в заседании.

4. Протокол публичных слушаний в соответствующем поселении.

5. Постановление главы соответствующего поселения о назначении сессии собрания депутатов поселения с вопросом о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований.

6. Решение сессии собрания депутатов соответствующего поселения о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований.

7. Протокол заседания сессии собрания депутатов соответствующего поселения с приложением листа регистрации депутатов, принявших участие в заседании.

Главами всех вышеперечисленных муниципальных образований письма Главы Новоржевского района были получены лично.

Глава сельского поселения «Новоржевская волость», глава сельского поселения «Выборская волость», глава сельского поселения «Вехнянская волость», глава городского поселения «Новоржев» в предоставлении надлежащим образом заверенных копий документов Главе Новоржевского района отказали.

Таким образом, в распоряжении Главы Новоржевского района отсутствуют надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение главами и собраниями депутатов соответствующих поселений всех предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) требований при совершении действий по преобразованию муниципальных образований.

При этом все действия по преобразованию муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», проводились в экстренном порядке с проведением внеочередных сессий, что сократило до минимального время для оповещения граждан как о проводимых публичных слушаниях, так и о заседаниях представительных органов местного самоуправления соответствующих поселений.

В соответствии с частью четвертой статьи 28 Федерального закона № 131 порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте субъекта Российской Федерации или муниципального образования с учетом положений Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, в том числе посредством их размещения на официальном сайте.

Указанные требования Федерального закона в процессе преобразования муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», не были выполнены: заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта не было произведено, мотивированные обоснования принятых решений не были предоставлены, что нарушает права и свободы граждан.

При таковых обстоятельствах выражение представительными органами местного самоуправления мнения населения о преобразовании муниципальных образований производится без возможности надлежащего и полноценного формирования и учета мнения населения, обеспечиваемого проведением публичных слушаний в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктом 11) части 1 статьи 11 Федерального закона № 131 границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями: …границы муниципального округа, городского округа, муниципального района – с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов (поселений), входящих в их состав. Это требование закона при формировании границ муниципального округа в административных границах Новоржевского района не выполнено.

Кроме того, в документах инициативы о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», отсутствует экономическое обоснование с расчетом экономических и социальных последствий преобразования (мотивированное обоснование принятых решений) как для всех преобразуемых муниципальных образований, так и для вновь создаваемого муниципального образования и проживающих в нём граждан.

Многие жители Новоржевского района выражают несогласие с планируемым преобразованием муниципальных образований, используя предоставленное им статьей 32 Федерального закона № 131 право на обращения в органы местного самоуправления.

В частности, в адрес Главы Новоржевского района поступили:

1. 164 подписи граждан под обращением на имя Губернатора Псковской области, депутатов Псковского областного Собрания депутатов, Главы Новоржевского района, депутатов Собрания депутатов Новоржевского района с требованием не выдвигать инициативу о преобразовании муниципальных образований Новоржевского района, а при её появлении отклонить проект решения о преобразовании, представленные наподписных листах;
2. 56 подписей граждан под обращением «Оставьте людям местную власть», опубликованным в сети «Интернет», в котором содержится аналогичное требование.

Нарушены требования Федерального закона № 131 об учете мнения населения Новоржевского района о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район», а установленные законом основания для преобразования муниципальных образований в муниципальный округ отсутствуют.

При принятии решения Собрание депутатов Новоржевскогорайона не рассмотрело альтернативный проект решения, в чем также усматривается нарушение процедуры принятия нормативного правового акта.

Изложенные недостатки решения заключаются как в процедуре его принятия, так и в отсутствии оснований для его принятия, включая наличие легитимных решений собраний депутатов поселений Новоржевского района.

Таким образом, имеющиеся недостатки не могут быть устранены путем повторного рассмотрения проекта решения Собранием депутатов района.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона № 131, пунктом 7 статьи 18 Устава муниципального образования «Новоржевский район», статьей 35 Регламента Собрания депутатов Новоржевского района

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Решение Собрания депутатов Новоржевского района от 21 февраля 2023 года № 8 «О согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржевский район» в муниципальное образование «Новоржевский муниципальный округ Псковской области» путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» отклонить.
2. Направить настоящее постановление в Собрание депутатов Новоржевского района.
3. Известить о принятии настоящего постановления Псковское областное Собрание депутатов.
4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования «Новоржевский район» и в газете «Земля новоржевская».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Новоржевского района С. О. Пугачева