

**Администрация Новоржевского муниципального округа**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от 07 августа 2024 года № 276**

 г. Новоржев

О создании сил гражданской обороны

и поддержании их в состоянии готовности

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», законом Псковской области от 07.11.2019 № 2001-ОЗ «Об отдельных вопросах гражданской обороны в Псковской области», Положением об организации и ведении гражданской обороны в Псковской области, утвержденным указом Губернатора Псковской области от 21.03.2014 № 14-УГ,в целях осуществления мер по поддержанию в постоянной готовности к применению по предназначению сил и средств гражданской обороны, обеспечению мероприятий и действий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера Администрация Новоржевского муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений, независимо от организационно-правовой формы и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории Новоржевского муниципального округа организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3. Постановление Администрации Новоржевского муниципального округа от 27.03.2024 № 125 «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в состоянии готовности» считать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

5. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» (pravo.pskov.ru) и разместить на официальном сайте Администрации Новоржевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (novorzhev.gosuslugi.ru).

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Новоржевского муниципального округа Л.М. Трифонова

Приложение к постановлению Администрации

Новоржевского муниципального округа

от 07.08.2024 №276

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о создании сил гражданской обороны и поддержании**

**их в состоянии готовности**

**1. Общие положения**

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», законом Псковской области от 07.11.2019 № 2001-ОЗ «Об отдельных вопросах гражданской обороны в Псковской области», Положением об организации и ведении гражданской обороны в Псковской области, утвержденным указом Губернатора Псковской области от 21.03.2014 № 14-УГ, определяет основы создания и порядок осуществления мероприятий на территории Новоржевского муниципального округа, направленных на поддержание сил и органов управления гражданской обороны (далее – ГО) в готовности к действиям.

**2. Силы гражданской обороны**

1. В целях подготовки к эффективному проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, заблаговременно создается группировка сил ГО, которая включает соединения и воинские части ГО, НАСФ, аварийно-спасательные формирования (штатные и нештатные) и другие силы, привлекаемые по планам взаимодействия.

2. К силам гражданской обороны Новоржевского муниципального округа относятся:

1) подразделения Государственной противопожарной службы;

2) спасательные службы муниципального образования;

3) нештатные аварийно-спасательные формирования;

4) нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

3. Подразделения противопожарной службы Псковской области на территории Новоржевского муниципального округа создаются в соответствии с Законом Псковской области от 02 октября 2000 г. № 105-ОЗ «Об аварийно-спасательной службе и аварийно-спасательных формированиях Псковской области».

4. Спасательные службы создаются органом местного самоуправления и организациями на основании расчета объема и характера задач, выполняемых с соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения (планом гражданской обороны). Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

5. Администрация Новоржевского муниципального округа может создавать, содержать и организовывать деятельность аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий на территории муниципального округа в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения.

Администрация Новоржевского муниципального округа вправе:

1) определять организации, находящиеся в муниципальной собственности, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

2) организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно- спасательных формирований;

3) вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;

4) организовывать планирование применения нештатных аварийно- спасательных формирований.

6. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне представляют собой формирования, создаваемые организациями из числа своих работников, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Администрация Новоржевского муниципального округа может создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения, планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7. Администрация Новоржевского муниципального округа в отношении организаций, находящихся в её ведении, в пределах своих полномочий:

1) определяет организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

2) организует поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

3) организует подготовку и обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

4) создаёт и содержит запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

8. Предприятия, организации, учреждения, находящиеся на территории Новоржевского муниципального округа:

1) создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

2) осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

3) создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

4) аварийно-спасательные формирования на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования). Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.

10. Спасательные службы гражданской обороны Новоржевского муниципального округа создаются по решению Администрации Новоржевского муниципального округа на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения.

Организация и порядок деятельности спасательных служб гражданской обороны определяются Администрацией Новоржевского муниципального округа в соответствии с положением о спасательных службах.

Перечень спасательных служб (по предназначению) гражданской обороны, создаваемых на территории Новоржевского муниципального округа устанавливается постановлением Администрации Новоржевского муниципального округа.

**3. Основные задачи сил гражданской обороны**

1. Основными задачами сил гражданской обороны являются:

1) для подразделений противопожарной службы Псковской области:

а) организация и осуществление профилактики пожаров;

б) спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

в) организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно- спасательных работ.

2) для нештатных аварийно-спасательных формирований:

а) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

б) поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

а) участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

б) участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

г) участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

3) для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:

а) участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

б) участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

в) обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения;

г) участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения;

д) оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

е) участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники, продовольствия, воды, территорий;

ж) участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

з) участие в локализации аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ;

и) укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно- спасательных работ;

к) участие в обеспечении охраны общественного порядка;

л) ремонт и восстановление дорог и мостов;

м) ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

н) поддержание в готовности, ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий.

4) для спасательных служб гражданской обороны:

а) оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

б) обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты; обслуживание защитных сооружений;

в) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

г) обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

д) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

е) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

ж) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

з) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

и) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

к) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

л) срочное захоронение трупов в военное время;

м) иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны.

**4. Порядок создания сил гражданской обороны**

1. Силы гражданской обороны на территории Новоржевского муниципального округа создаются Администрацией Новоржевского муниципального округа и предприятиями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденные предприятиями, организациями, учреждениями в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно- спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.

Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны муниципального образования определяются положениями (уставами) о них.

**5. Применение сил гражданской обороны**

1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.

2. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

1) первый этап - проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

2) второй этап - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

3) третий этап - завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

3. Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:

1) разведку зоны чрезвычайной ситуации и участков (объектов) работ и маршрутов выдвижения к ним;

2) локализацию и тушение пожаров на маршрутах выдвижения и участках (объектах) работ;

3) поиск пораженных (пострадавших) и спасение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений, завалов;

4) вскрытие разрушенных, поврежденных, заваленных защитных сооружений, подвальных помещений и спасение находящихся в них людей;

5) подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной фильтра вентиляционной системой;

6) оказание первой, доврачебной, первой врачебной помощи пораженным (пострадавшим) и эвакуация их в лечебные учреждения;

7) вывод (вывоз) населения из опасных мест;

8) дегазацию, дезактивацию, и дезинфекцию специальной техники, транспорта, участков местности и дорог, зданий и сооружений;

9) санитарную обработку людей, дегазацию, дезинфекцию, дезинсекцию обмундирования, снаряжения, одежды и средств защиты;

10) обеззараживание продовольствия, пищевого сырья, воды и фуража, ветеринарную обработку сельскохозяйственных животных.

4. Другие неотложные работы, проводимые в интересах аварийно- спасательных работ и первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения, включают:

1) локализацию аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях;

2) укрепление или обрушение (разборка) поврежденных конструкций, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному движению и проведению аварийно-спасательных работ;

3) восстановление поврежденных участков коммунально-энергетических сетей, линий связи, дорог, сооружений и объектов первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения;

4) ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия в них работающих смен подразделений (формирований) в случае повторного нанесения противником удара с применением современных средств поражения.

5. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны муниципального образования отражаются в плане гражданской обороны и защиты населения муниципального образования и планах гражданской обороны организаций.

6. Привлечение сил гражданской обороны Новоржевского муниципального округа к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения Новоржевского муниципального округа.

7. Привлечение сил гражданской обороны Новоржевского муниципального округа к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации регионального и межмуниципального характера осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения регионального уровня и планами гражданской обороны организаций по решению руководителя гражданской обороны соответствующего уровня в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области.

**6. Поддержание в готовности органов управления и**

**сил гражданской обороны**

1. В мирное время поддержание в готовности органов управления и сил гражданской обороны обеспечивается:

1) разработкой и принятием нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

2) накопления фонда защитных сооружений, осуществлением контроля за их содержанием и эксплуатацией;

3) созданием и содержанием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

4) создание нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и поддержании их в готовности к действиям;

5) разработкой и осуществлением мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объектов экономики;

6) подготовкой руководящего состава органов управления и сил гражданской обороны и обучением населения по гражданской обороне;

7) разработкой мероприятий гражданской обороны в соответствии с мобилизационными планами экономики;

8) разработкой мероприятий гражданской обороны, требующих капитальных вложений и материально-технических средств.

2. При приведении в готовность гражданской обороны поддержание в готовности органов управления и сил гражданской обороны к выполнению мероприятий обеспечивается:

1) устойчивым управлением гражданской обороной в период приведения в готовность гражданской обороны;

2) выполнением планов приведения в готовность Администрации муниципального образования и организаций;

3) выполнение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики муниципального образования;

приведением в готовность сил и средств гражданской обороны к действиям по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. При ведении гражданской обороны поддержание органов управления и сил гражданской обороны обеспечивается:

1) устойчивым управлением силами и средствами гражданской обороны с пунктов управления;

2) готовностью сил и средств гражданской обороны к действиям по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3) организацией первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

4) максимально возможным снижением потерь среди населения от средств массового поражения и поражающих факторов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) проведение мероприятий по инженерной, медицинской, радиационной, химической и биологической защите населения, органов управления и сил гражданской обороны.

**7. Подготовка органов управления и сил гражданской обороны**

1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны Новоржевского муниципального округа осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны.

Подготовка личного состава сил гражданской обороны проводится непосредственно в организациях, на базе которых они созданы.

2. Подготовка руководящего состава органов управления и сил гражданской обороны организуется и проводится заблаговременно, в мирное время:

1) организацией подготовки руководящего состава гражданской обороны с применением современных методик и технических средств;

2) организацией подготовки и переподготовки руководящего состава в учебных заведениях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

3) систематическим участием руководящего состава органов управления и сил гражданской обороны в командно-штабных учениях, штабных тренировках, тактико-специальных учениях;

4) проведением морально-психологической и профессиональной подготовки личного состава гражданской обороны в ходе проводимых работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведения спасательных работ, а также в ходе командно-штабных и тактико-специальных учений гражданской обороны.

3. Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны муниципального образования осуществляется Главным управлением МЧС России по Псковской области в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных мероприятий Псковской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**8. Обеспечение деятельности сил гражданской обороны**

1. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны поселения, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».